

COMUNE DI PORTOGRUARO

PROVINCIA DI VENEZIA



AREA LAVORI PUBBLICI

**PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE
DEI LAVORI PUBBLICI
2010 - 2012**

A D O Z I O N E

- RELAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI PUBBLICI
PROGRAMMA TRIENNALE 2010 - 2012 ED ELENCO ANNUALE 2010

(Allegato alla Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 12
del 02/10/2009)

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici
Ing. Anese Guido Andrea

STESURA: Portogruaro, 29/09/2010

IL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2010-2012

PREMESSA

Entro il 30 settembre di ogni anno, come previsto dall'art. 128 del D.lgs. 163/2006 e s.m.i., dall'art. 4 della Legge Regionale 27/2003, dall'art. 13 del DPR 554/1999 nonché dal D.M. 9/6/2005, si provvede all'aggiornamento del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale dei Lavori Pubblici.

Si tratta di un'attività che normalmente investe sia gli organi tecnici sia quelli politici in uno sforzo comune diretto a programmare l'attività dell'Ente riguardo agli investimenti finalizzati alle opere pubbliche, in particolare a quelle di maggiore interesse per la collettività amministrata, senza comunque trascurare le opere già avviate che necessitano di interventi di completamento.

Dal momento dell'adozione, lo schema del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale dei Lavori Pubblici vengono pubblicati all'albo pretorio del Comune per almeno sessanta giorni per garantire una fase partecipativa attraverso la presentazione di eventuali osservazioni da parte di cittadini o altri soggetti interessati e sulle quali il Comune è tenuto a dare risposta prima della approvazione del Programma e dell'Elenco stessi, approvazione contestuale con quella del bilancio di previsione per l'anno successivo con il quale detti strumenti devono risultare strettamente coordinati.

Detta fase partecipativa, prevista dal legislatore, testimonia quanto la realizzazione di un'opera in un determinato territorio, debba essere vista non come fatto gestionale interno all'Ente Locale che ne ha le competenze ma, al contrario, come essa costituisca sempre più una risorsa strategica, sociale ed economica per la comunità che sulla stessa ha quindi la possibilità di esprimersi già nella fase della sua programmazione.

Nello specifico dell'elenco opere 2010 e triennale 2010-2012 si deve sottolineare come l'attività di aggiornamento del programma avrebbe dovuto essere il primo atto programmatico di una nuova Amministrazione, concreto e fondamentale impegno di un programma di mandato. Come tale, nella fase di aggiornamento, il programma stesso avrebbe potuto subire significative rivisitazioni pur nell'osservanza dell'obbligo normativo di dare continuità e completamento ai programmi ed agli interventi precedentemente avviati.

L'attuale situazione amministrativa impone invece un approccio informato alla maggior aderenza possibile alla programmazione vigente ed alle scelte precedentemente assunte dal Consiglio Comunale, in coerenza altresì con gli indirizzi e i contenuti delle intese programmatiche d'area per lo sviluppo del territorio e comunque con una attenzione particolare alla possibilità di accedere a nuovi programmi di finanziamento in particolare di natura comunitaria.

CRITERI SEGUITI NELLA COSTRUZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

In coerenza con quanto sopra e nel rispetto dei criteri e delle disposizioni del D.M. del 09 Giugno 2005, la definizione del complesso di opere pubbliche da realizzare nel triennio 2010-2012, si è sviluppata partendo dalla puntuale ricognizione dello stato attuale della progettazione e dello stato di realizzazione dei lavori approvati dal Consiglio Comunale nell'Elenco Annuale 2009 procedendo, quindi, alla definizione del nuovo programma 2010-2012 attraverso un aggiornamento della elaborazione già vigente.

Verificato l'avvenuto avvio dei seguenti lavori previsti nell'elenco annuale 2009:

- Realizzazione della nuova sede della Guardia di Finanza - Opere oggi in corso di esecuzione;

- Costruzione del nuovo parcheggio sulle aree esterne allo stadio Mecchia. - Opere ultimate nel maggio scorso;
 - Riconfigurazione dell'intersezione stradale di via del Loredan con la SS 14 in località Mazzolada;- Opere in corso di esecuzione;
 - III° stralcio dell'arredo urbano di Summaga - Opere in corso di esecuzione;
 - Bosco dei nuovi nati. - Opere ultimate ;
 - Interventi sui cimiteri di Giussago e Lison. - Opere in corso;
 - Opere di urbanizzazione 3° stralcio nel PIP di Noiari in convenzione con i privati lottizzanti - Attualmente sono in corso le procedure di affidamento;
 - Edifici scolastici comunali: adeguamenti funzionali e manutenzioni – Progettazione in fase di ultimazione e primi interventi in diretta amministrazione;
 - Realizzazione nuova pista di pattinaggio – Opera pressochè ultimata;
 - Bonifica delle aree ex Perfosfati di competenza comunale – “Parco archeologico” (collegato alla vendita delle aree del comparto privato).
- Per tale intervento di carattere strategico, per il quale in primavera è stato pubblicato il bando di gara, la scadenza per la presentazione delle offerte è prevista al 15 dicembre 2009;

Si è proceduto all'inserimento/conferma di quelli per i quali era previsto, entro l'anno, venissero avviate le fasi di progettazione successive al preliminare e seguita la concretizzazione dei finanziamenti previsti. Sono stati dunque confermati i seguenti interventi:

- Eliminazione delle barriere architettoniche
- Torre civica campanaria – 2° stralcio
- Nuova costruzione magazzino comunale – opere di completamento
- Lavori di realizzazione delle piste ciclabili di Portovecchio
- Nuovo Teatro Cittadino – 2° stralcio,
- Sistemazione aree esterne del Nuovo Teatro Cittadino e della Piazza Marconi – 1° stralcio
- Realizzazione polo sportivo di S.Nicolò – 2° stralcio
- Pista di pattinaggio di via Resistenza – copertura
- Impianti sportivi comunali – adeguamenti funzionali e impiantistici
- Interventi di tutela e valorizzazione ambientale e sistemazioni corpi idrici di superficie percorso retro “O.P.Francescon” e interventi in frazione di Portovecchio
- Nuove aree di sosta tra via Valle e via Pio X
- Nuova viabilità di connessione di via Aldo Moro e viale Trieste
- Riconfigurazione e riqualificazione della viabilità nel tratto SP 251 viale Pordenone

Ai quali si aggiungo interventi annualmente programmati per manutenzione immobili, viabilità e impiantistica di proprietà comunale.

I progetti previsti nelle annualità 2010 e 2011, pur con gli aggiornamenti che si renderanno necessari, sono stati confermati nelle annualità 2011 e 2012, ferma restando la possibilità di anticiparli in corso d'anno qual'ora dovessero concretizzarsi i previsti finanziamenti;

Per tutti gli interventi che sono stati previsti nell'aggiornamento del Programma Triennale delle Opere Pubbliche, effettuata l'analisi generale dei bisogni, delle risorse disponibili e delle modalità di soddisfacimento di detti bisogni attraverso i lavori programmati, se ne conferma la validità in ordine ai criteri di scelta ed alla coerenza con le norme di riferimento con particolare riguardo a:

- Completamento di opere e/o programmi già avviati in precedenza;
- Sicurezza dei cittadini (manutenzioni stradali, pubblica illuminazione, eliminazione P.I.);
- Ricerca e utilizzo, dove possibile, di fondi provenienti da finanziamenti Statali, Regionali, Provinciali e Comunitari;
- Attenzione prioritaria alle utenze deboli in termini di servizi e di sicurezza (adeguamento edifici scolastici, abbattimento barriere architettoniche, realizzazione percorsi ciclopedonali, ecc);
- Potenziamento degli interventi atti ad accrescere la qualità della vita (strutture sportive, teatro-cinema,

- strutture per la cultura e la formazione);
- Miglioramento dell'ambiente (arredo urbano, sistemazione corpi idrici, verde e parchi);

Si precisa inoltre che sono stati rispettati i tempi per la predisposizione fissati dal D.M. 9 Giugno 2005 (30 Settembre), specificando che per ciascuna opera ci si è confrontati con i Responsabili del Procedimento, accompagnando inoltre le verifiche di fattibilità con un interscambio di informazioni fra le diverse Aree particolarmente per quanto attiene ai vincoli territoriali (conformità urbanistica ed ambientale) ed agli strumenti di pianificazione di settore esistenti.

L'ANALISI GENERALE DEI BISOGNI E DELLE RISORSE DISPONIBILI

Conclusa la prima fase dell'attività di programmazione, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 11, comma 1, del D.P.R. n. 554/99 e ss.mm.ii., quella cioè della ricerca e della conseguente quantificazione dei bisogni e delle esigenze e definiti tutti gli interventi necessari per il loro soddisfacimento, si è proceduto alla verifica, ancorchè in questa fase ancora approssimativa, delle risorse di bilancio che possono garantire il finanziamento delle opere in programma sentendo in merito le altre Aree del Comune;

Preso atto dell'impossibilità per il Comune di ricorrere all'indebitamento si è tenuto conto delle altre possibili voci di entrata quali:

a) Le entrate aventi destinazione vincolata per legge

entrate che si rendono disponibili a seguito di erogazioni di contributi da parte dello Stato, della Regione, della Provincia o di altri enti per le quali si deve tener conto anche delle quote obbligatorie di cofinanziamento e delle relative tempistiche .

b) Le entrate acquisite o acquisibili mediante apporti di capitali privati

entrate individuate per il finanziamento delle opere suscettibili di gestione economica. Ai sensi della normativa vigente, infatti, le Amministrazioni verificano la possibilità di fare ricorso all'affidamento in concessione di costruzione e gestione o a procedure di project financing.

c) Le entrate acquisite o acquisibili mediante trasferimento di immobili

entrate ottenute dall'alienazione di beni immobili ai sensi dell'art. 53, comma 6, del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii..

e) Stanziamenti di bilancio

derivanti per lo più dai proventi da permessi per costruire.

f) Altre disponibilità finanziarie

comprende i rientri da economie sugli stanziamenti non vincolati, i rientri derivanti da residui dell'anno precedente, ecc.

Per il 2010, fatte salve le successive verifiche in fase di predisposizione del bilancio di previsione, per l'aggiornamento del programma si tiene conto delle seguenti risorse:

a) proventi da permessi per costruire:	euro	385.000,00
b) avanzo di amministrazione:	euro	450.000,00
c) proventi da vendita aree e immobili:	euro	256.700,00
d) proventi da contributi per mitigazione ambientale:	euro	238.000,00
e) proventi da monetizzazione parcheggi:	euro	30.000,00
f) proventi da vendita loculi:	euro	200.000,00
g) proventi da vendita aree ex perfosfati:	euro	5.950.000,00

MODALITÀ DI INSERIMENTO DELLE OPERE NELL'ELENCO E NEL TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

Per l'inserimento nel triennale, individuate le opere da confermare perchè già previste nel Programma vigente e quelle nuove da proporre nell'aggiornamento del Programma stesso, si è scelto di indicarle anche quando risultavano di valore inferiore ai 100.000,00 Euro, pur se la legge in questo caso le esclude dall'obbligo di inserimento, ritenendo ciò opportuno sia per completezza di elencazione che per non

tralasciare tutti quei lavori di manutenzione o di nuova realizzazione che, seppur minori, comunque rivestono notevole importanza nella programmazione degli investimenti del nostro Comune.

Per quelle da inserire nell'elenco annuale si è quindi proceduto ad una ricognizione finalizzata a verificare la presenza agli atti di progetti di livello preliminare e superiore o, in alternativa, di studi di fattibilità.

Per gli interventi privi di progetto sono stati effettuati opportuni studi sulle caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali ed economico-finanziarie e di sostenibilità ambientale, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D.P.R. n. 554/1999 e ss.mm.ii.;

I progetti dei lavori previsti nell'elenco annuale sono conformi agli strumenti urbanistici vigenti; Le opere previste risultano tutte di valore inferiore a 10 Milioni di Euro.

Per quanto riguarda i criteri di priorità si è tenuto conto delle diverse tipologie di opere relative a:

1. manutenzione;
2. recupero del patrimonio esistente;
3. completamento dei lavori già iniziati;
4. interventi per i quali ricorra la possibilità di finanziamento con capitale privato maggioritario;
5. progetti esecutivi approvati.

Le ulteriori priorità sono state definite tenendo conto degli indirizzi programmatici contenuti nei precedenti programmi , dello stato di programmazione e dei tempi previsti per l'appalto nonché delle tempistiche dettate dai finanziamenti.

Portogruaro, 29/09/2009

Il Responsabile dell' Area LL.PP.
Ing. Anese Guido Andrea